

旅馆业特种行业许可实施规范

(基本要素)

一、行政许可事项名称：

旅馆业特种行业许可

二、省级主管部门：

省公安厅

三、实施机关：

县级公安机关

四、设定和实施依据：

《旅馆业治安管理办法》

《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》

《国务院关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定》(国发〔2015〕11号)

《国务院关于在全国推开“证照分离”改革的通知》(国发〔2018〕35号)

《国务院关于深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力的通知》(国发〔2021〕7号)

五、子项：

无

旅馆业特种行业许可

【000109127000】

一、基本要素

1. 行政许可事项名称及编码

旅馆业特种行业许可【000109127000】

2. 行政许可事项子项名称及编码

无

3. 行政许可事项业务办理项名称及编码

无

4. 设定依据

(1)《旅馆业治安管理办法》第四条申请开办旅馆,应取得市场监管部门核发的营业执照,向当地公安机关申领特种行业许可证后,方准开业。

.....

(2)《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》附件第 36 项:旅馆业特种行业许可证核发;实施机关:县级以上地方人民政府公安机关。

5. 实施依据

(1)《旅馆业治安管理办法》第四条申请开办旅馆,应取得市场监管部门核发的营业执照,向当地公安机关申领特种行业许可证后,方准开业。

.....

(2)《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》附件第 36 项:旅馆业特种行业许可证核发;实施机关:县级以上地方人民政府公安机关。

(3)《国务院关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定》(国发[2015]11 号)附件 4 第 8 项:旅馆业特种行业许可证核发改为后置审

批;实施机关:县级以上地方人民政府公安机关。

(4)《国务院关于在全国推开“证照分离”改革的通知》(国发〔2018〕35号)附件第15项:旅馆业特种行业许可证核发实行告知承诺;实施机关:县级以上地方人民政府公安机关。

(5)《国务院关于深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力的通知》(国发〔2021〕7号)附件1第84项:旅馆业特种行业许可证核发实行告知承诺;审批层级和部门:县级以上地方公安机关。

6. 监管依据

(1)《旅馆业治安管理办法》第六条旅馆接待旅客住宿必须登记。登记时,应当查验旅客的身份证件,按规定的项目如实登记。接待境外旅客住宿,还应当在24小时内向当地公安机关报送住宿登记表。

(2)《旅馆业治安管理办法》第十四条公安机关对旅馆治安管理的职责是,指导、监督旅馆建立各项安全管理制度和落实安全防范措施,协助旅馆对工作人员进行安全业务知识的培训,依法惩办侵犯旅馆和旅客合法权益的违法犯罪分子。公安人员到旅馆执行公务时,应当出示证件,严格依法办事,要文明礼貌待人,维护旅馆的正常经营和旅客的合法权益。旅馆工作人员和旅客应当予以协助。

(3)《旅馆业治安管理办法》第十五条违反本办法第四条规定开办旅馆的,公安机关可以酌情给予警告或者处以200元以下罚款;未经登记,私自开业的,公安机关应当协助工商行政管理部门依法处理。

(4)《中华人民共和国治安管理处罚法》第五十四条有下列行为之一的,处十日以上十五日以下拘留,并处五百元以上一千元以下罚款;情节较轻的,处五日以下拘留或者五百元以下罚款:……

(三)未经许可,擅自经营按照国家规定需要由公安机关许可的行业的。

有前款第三项行为的,予以取缔。

取得公安机关许可的经营者,违反国家有关管理规定,情节严重的,公安机关可以吊销许可证。

7. 实施机关:县级公安机关

8. 审批层级:县级
9. 行使层级:县级
10. 是否由审批机关受理:是
11. 受理层级:县级
12. 是否存在初审环节:否
13. 初审层级:无
14. 对应政务服务事项国家级基本目录名称:旅馆业特种行业许可证
核发

15. 要素统一情况:全部要素全省统一

二、行政许可事项类型

条件型

三、行政许可条件

1. 准予行政许可的条件

- (1) 有合法经营场所;
- (2) 取得市场监管部门核发的营业执照;
- (3) 具备必要的防盗等安全设施和如实登记住宿信息的条件;
- (4) 建立各项安全管理制度,设置治安保卫组织或者指定安全保卫人员;

2. 规定行政许可条件的依据

(1)《旅馆业治安管理办法》第三条开办旅馆,要具备必要的防盗等安全设施。

(2)《旅馆业治安管理办法》第四条申请开办旅馆,应取得市场监管部门核发的营业执照,向当地公安机关申领特种行业许可证后,方准开业。

(3)《旅馆业治安管理办法》第五条经营旅馆,必须遵守国家的法律,建立各项安全管理制度,设置治安保卫组织或者指定安全保卫人员。

(4)《旅馆业治安管理办法》第六条旅馆接待旅客住宿必须登记。登记时,应当查验旅客的身份证件,按规定的项目如实登记。

(5)《旅馆业治安管理办法》第十九条省、自治区、直辖市公安厅(局)可根据本办法制定实施细则,报请当地人民政府批准后施行,并报公安部

备案。

四、行政许可服务对象类型与改革举措

1. 服务对象类型:自然人,企业法人
2. 是否为涉企经营许可事项:是
3. 涉企经营许可事项名称:旅馆业特种行业许可证核发
4. 涉企经营许可证件名称:特种行业许可证(旅馆业)
5. 改革方式:实行告知承诺
6. 具体改革举措

制作并公布告知承诺书格式文本,一次性告知申请人许可条件和所需材料。对申请人自愿承诺符合许可条件并按要求提交材料的,当场作出许可决定;探索开展网上办理。

7. 加强事中事后监管措施

一是加强对承诺内容真实性的核查,发现虚假承诺、承诺严重不实的要依法处理。二是开展“双随机、一公开”监管,依法查处违法违规行为。三是加强信用监管,建立企业信用档案并依法向社会公开信用记录,依法依规对失信主体开展失信惩戒。

五、申请材料

1. 申请材料名称

1. 《特种行业申请登记表》。
2. 市场监管部门颁发的营业执照。
3. 经营场所的合法使用证明或产权证明文件(即房屋产权证明或租赁合同)。将住宅改变为经营性用房申请开办旅馆的,还应提供有利害关系的业主一致同意的相关证明材料。
4. 已安装旅馆业治安管理信息系统的有关材料。
5. 法定代表人及主要负责人身份证件。
6. 旅馆方位、房屋结构及房间分布平面图。
7. 旅馆内部安全管理制度材料。
8. 已安装视频监控设备的有关材料。
9. 选择采用告知承诺方式办理的,申请人还应签署告知承诺书。上

述(2)(3)(6)能够通过部门间信息共享获得的,可不要求当事人提供。

2. 规定申请材料的依据

(1)《旅馆业治安管理办法》第三条开办旅馆,要具备必要的防盗等安全设施。

(2)《旅馆业治安管理办法》第四条申请开办旅馆,应取得市场监管部门核发的营业执照,向当地公安机关申领特种行业许可证后,方准开业。

.....

(3)《旅馆业治安管理办法》第五条经营旅馆,必须遵守国家的法律,建立各项安全管理制度,设置治安保卫组织或者指定安全保卫人员。

(4)《旅馆业治安管理办法》第十九条省、自治区、直辖市公安厅(局)可根据本办法制定实施细则,报请当地人民政府批准后施行,并报公安部备案。

(5)《中华人民共和国民法典》第二百七十九条业主不得违反法律、法规以及管理规约,将住宅改变为经营性用房。业主将住宅改变为经营性用房的,除遵守法律、法规以及管理规约外,应当经有利害关系的业主一致同意。

(6)《国务院关于深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活动的通知》(国发[2021]7号)附件1第84项旅馆业特种行业许可证核发实施告知承诺。

六、中介服务

1. 有无法定中介服务事项:无
2. 中介服务事项名称:无
3. 设定中介服务事项的依据:无
4. 提供中介服务的机构:无
5. 中介服务事项的收费性质:无

七、审批程序

1. 办理行政许可的程序环节

- (1) 申请人申请;
- (2) 审批机构受理/不予受理;

- (3) 审批机构审查;
- (4) 决定核发许可证/不予核发许可证。

2. 规定行政许可程序的依据

(1)《旅馆业治安管理办法》第四条申请开办旅馆,应取得市场监管部门核发的营业执照,向当地公安机关申领特种行业许可证后,方准开业。

.....

(2)《国务院关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定》(国发[2015]11号)附件4第8项:旅馆业特种行业许可证核发改为后置审批;实施机关:县级以上地方人民政府公安机关。

- 1. 是否需要现场勘验:否
- 2. 是否需要组织听证:否
- 3. 是否需要招标、拍卖、挂牌交易:否
- 4. 是否需要检验、检测、检疫:否
- 5. 是否需要鉴定:否
- 6. 是否需要专家评审:否
- 7. 是否需要向社会公示:否
- 8. 是否实行告知承诺办理:是
- 9. 审批机关是否委托服务机构开展技术性服务:否

八、受理和审批时限

- 1. 承诺受理时限:当场办理
- 2. 法定审批时限:20个工作日
- 3. 规定法定审批时限依据:

《中华人民共和国行政许可法》第四十二条除可以当场作出行政许可决定的外,行政机关应当自受理行政许可申请之日起二十日内作出行政许可决定。二十日内不能作出决定的,经本行政机关负责人批准,可以延长十日,并应当将延长期限的理由告知申请人。但是,法律、法规另有规定的,依照其规定。.....

- 4. 承诺审批时限:当场

九、收费

1. 办理行政许可是否收费:否
2. 收费项目的名称、收费项目的标准、设定收费项目的依据、规定收费标准的依据:无

十、行政许可证件

1. 审批结果类型:证照
2. 审批结果名称:特种行业许可证(旅馆业)
3. 审批结果的有效期限:无
4. 规定审批结果有效期限的依据:无
5. 是否需要办理审批结果变更手续:是
6. 办理审批结果变更手续的要求

旅馆如有歇业、转业、合并、迁移、改变名称等情况,应当在市场监管部门办理变更登记后三日内,向当地的县、市公安局、公安分局备案。公安机关应当及时审查,做出变更。

7. 是否需要办理审批结果延续手续:否
8. 办理审批结果延续手续的要求:无
9. 审批结果的有效地域范围:
审批机关行政管辖区域
10. 规定审批结果有效地域范围的依据

《旅馆业治安管理办法》第四条申请开办旅馆,应取得市场监管部门核发的营业执照,向当地公安机关申领特种行业许可证后,方准开业。

.....

十一、行政许可数量限制

1. 有无行政许可数量限制:无
2. 公布数量限制的方式:无
3. 公布数量限制的周期:无
4. 在数量限制条件下实施行政许可的方式:无
5. 规定在数量限制条件下实施行政许可方式的依据:无

十二、行政许可后年检

1. 有无年检要求:无

2. 设定年检要求的依据:无
3. 年检周期:无
4. 年检是否要求报送材料:无
5. 年检报送材料名称:无
6. 年检是否收费:无
7. 年检收费项目的名称、年检收费项目的标准、设定年检收费项目的依据、规定年检项目收费标准的依据:无
8. 通过年检的证明或者标志:无

十三、行政许可后年报

1. 有无年报要求:无
2. 年报报送材料名称:无
3. 设定年报要求的依据:无
4. 年报周期:无

十四、监管主体

县级公安机关

十五、备注